بسم الله الرحمن الرحيم

Republic of Iraq
Ministry of Finance

جمهورية العراق
وزارة المالية

الدائرة / الموازنة
العدد: اعداد الموازنة الجارية /٢٠٢٠
التاريخ: / / ٢٠

No.:
Date: / /20

الى / الوزارات كافة / مكتب السيد الوزير

جمهورية العراق
دائرة الموازنة
وزارة المالية

م / اعداد تقديرات الموازنة الاتحادية للدولة لسنة /٢٠٢٠

تهدي هذه الوزارة تحياتها

١- وبهدف اعداد تقديرات الموازنة بشقيها الجاري والاستثماري لسنة /٢٠٢٠ واستناداً لاحكام الفقرة (٢,١) من القسم /٦ اعداد الموازنة من قانون الادارة المالية والدين العام رقم /٩٥ لسنة /٢٠٠٤ بشأن اعداد تقديرات موازنات الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة لسنة /٢٠٢٠ وفق الاسس والتوجيهات المعتمدة في هذه التعليمات اخذين بنظر الاعتبار الظروف والمستجدات الحالية والمتوقعة التي تحدد اهداف الموازنة المذكورة والتي تعكس الاولويات الضرورية للمرحلة الانتقالية والمتمثلة بالاتي :-

اولا : اعطاء الاولوية لتحقيق الامن والاستقرار وتوفير مستلزمات انجاح الخطط الامنية التي من شانها مساندة المصالحة الوطنية .

ثانيا : حث الوزارات والدوائر والهيئات والشركات العامة للدولة على بناء القدرات الذاتية لغرض تمكنها من تقديم واشباع الحاجات والخدمات الاساسية للمواطنين عن طريق تنمية القدرات واكتساب المهارات لجميع المستويات الوظيفية في دوائر الدولة .

ثالثا : تحديد الاولويات الضرورية لتفعيل دَوْرَ الدولة في تحريك النشاط الاقتصادي وضمن الموارد المالية المتاحة للموازنة .

رابعا : العمل على صياغة الية مناسبة لتحسين القدرات التنفيذية للوزارات بما يؤمن الوصول الى موازنة ذات مرونة عالية من اجل تحقيق الاهداف المتوخاة لموازنة سنة /٢٠٢٠ من خلال الوصول الى رؤية متوسطة الامد تهدف الى تقليل العجز .

خامسا: السعي الى تحقيق التوازن بين الايرادات والنفقات بما يؤمن التقليل النسبي للعجز (الفجوة) في الموازنة وتخفيف عبء الدين العام .

سادسا: توزيع التخصيصات بين النفقات الجارية ونفقات المشاريع الاستثمارية لتحقيق التوازن المطلوب بين تقديم الخدمات العامة وتحقيق معدل نمو اقتصادي مناسب بهدف التوسع في عملية الاعمار واعادة الاعمار وتطوير البنى التحتية لتوفير المناخ المناسب لجذب الاستثمارات بعد الاخذ بنظر الاعتبار التخفيضات التي جرت على موازنة عام /٢٠١٩ واعادة النظر بأولويات برامج الوزارة وتشكيلاتها بادراج الاولويات القصوى حصراً من اجل الضغط وترشيد الانفاق وفي ضوء الموارد المالية المتاحة .

(١)

جمهورية العراق
دائرة الموازنة العامة

سابعاً : التركيز على اعمار البنى التحتية لتوفير وتهيئة مستلزمات البناء الاقتصادي وتوفير الخدمات الاساسية للمواطنين .

ثامناً : من اجل الوصول الى الاهداف المتوخاة لموازنة سنة /٢٠٢٠ تتحدد الاولويات وتقدر تقديرات سنة /٢٠٢٠ بالتركيز على تحسين القدرات في مجالات الامن والدفاع الوطني ومشاريع القطاع النفطي والطاقة الكهربائية وخدمات البنى التحتية الاساسية والارتكازية والعمل على امتصاص او معالجة البطالة من خلال تنمية القطاعات والانشطة وتنفيذ المشاريع الاستثمارية والرأسمالية وبناء القدرات كذلك العمل على تحسين البيئة وضمان حقوق الانسان .

٢- لما تقدم وبهدف الوصول الى تقديرات معقولة للموازنة الاتحادية دون مبالغة وفي حدود القدرات التنفيذية والمواد المتاحة يتعين على ممثلي الوزارات والدوائر غير المرتبطة بوزارة الاخذ بنظر الاعتبار ما يأتي :-

اولاً : تحديد المؤشرات والاولويات التي سوف تعتمد لدى وزارتكم في اعداد تقديرات موازنة عام /٢٠٢٠ بشقيها الجاري والاستثماري مع مراعاة ماجاء بكتاب الامانة العامة لمجلس الوزراء المرقم ش.ز.ل/١٠/١/اعمام/٤٣٩٨ في ٢٠١٩/٢/٧ بشأن مراجعة البرنامج الحكومي وتحديد اولويات المشاريع الحكومية وتحديد اولويات المشاريع الاستثمارية وماتم طرحه في ورشة العمل التي نفذتها وزارة التخطيط لهذا الغرض .

ثانياً : اعتماد مبدأ الشفافية عند وضع التقديرات بما يؤمن الوقوف على التخصيصات الفعلية وفي ضوء الاحتياجات الفعلية والقدرات الحقيقية للتنفيذ .

ثالثاً : عند اعداد تقديرات الموازنة الجارية يجب الاخذ بنظر الاعتبار تأمين النفقات الجارية للمشاريع الاستثمارية المنجزة والمتوقع تشغيلها خلال عام /٢٠٢٠ على النفقات الجارية مع وضع التقديرات اللازمة لصيانة وتأهيل موجودات المشاريع الاستثمارية العاملة .

رابعاً : عدم ادراج مشاريع جديدة الا في حالة الضرورة القصوى وللمشاريع التي لها مساس مباشر للخدمات المقدمة للمواطنين والظرف الطارىء والتي تحقق اهداف سريعة او اضافة طاقات جديدة للاقتصاد الوطني وعند توفر الغطاء المالي وان يتم ادراج المشاريع الاستثمارية الجديدة وفق الية تضعها وزارة التخطيط وتؤخذ بنظر الاعتبار الالتزامات المترتبه عليها في تنفيذ المشاريع المستمر والقدرة التنفيذية للوزارة والموارد المالية المتاحة مع مراعاة الالتزام بما ورد بقرار مجلس الوزراء الوارد بكتابهم المرقم /٥٧٢ في ٢٠١١/١٢/١٩ .

بسم الله الرحمن الرحيم

Republic of Iraq
Ministry of Finance

جمهورية العراق
وزارة المالية

الدائرة / الموازنة
اعداد الموازنة الجارية /٤٠٥

No.:
Date: / /20

العـدد:
التاريخ: / / ٢٠

جمهورية العراق
دائرة الموازنة
وزارة المالية

خامساً : ضرورة التركيز على انجاز المشاريع المستمرة التي نسب انجازها متقدمة وكتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقم (س ل/٥٧٢) في ٢٠١١/١٢/١٩ وفق التوقيتات الزمنية المحددة لغرض انجاز وتنفيذ اكبر عدد منها ووضعها في حيز التشغيل وضرورة التركيز على اتخاذ المشاريع المستمرة التي نسبة انجازها متقدمة بالاستفادة من مخرجاتها قريبة التحقق .

سادساً : التأكيد على اهمية تنفيذ المشاريع من قبل الشركات والمقاولين المحليين الا في الحالات التي تتطلب الخبرة الاجنبية وذلك تماشياً مع استراتيجية الدولة المعتمدة في توفير فرص العمل والاسهام في تقليل البطالة .

سابعاً : يجب ان تقترن المشاريع الجديدة المقترحة بدراسة جدوى اقتصادية وفنية طبقاً للتعليمات رقم (١) لسنة /١٩٨٤ ومراعاة تعميم وزارة التخطيط المرقم ٤٣٣/١/١ في ٢٠٠٨/١٠/٢٧ والخاص بأسس اعداد دراسات الجدوى لمشاريع التنمية ومراعاة ماورد في الفقرة (رابعاً) من المادة اعلاه مع التأكيد على الجانب البيئي لهذه المشاريع وحسبما ورد في توجيه مجلس الوزراء ومراعاة ماورد في الفقرة رابعاً اعلاه .

ثامناً : استمرار الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بتنفيذ المشاريع المستمرة والمعتمدة ضمن موازنتها وعدم تحويلها الى المحافظات في حالة فك ارتباط التشكيلات التابعة لها والحاقها بالمحافظات المعنية لتطبيق قانون المحافظات رقم (٢١) لسنة /٢٠٠٨ المعدل والتعديلات التي ستلحق به وعلى ان يتم انجاز المشروع بصورة كاملة من قبلها وعلى الجهات المذكورة تزويد وزارتي المالية والتخطيط بجداول تفصيلية متضمنه مقدار المبالغ المتبقية من المشاريع المستمرة ونسب تنفيذها مع مراعاة ماورد في الفقرة (٢/اولاً) اعلاه .

تاسعاً : قيام الوزارات والمحافظات بالتنسيق المسبق عند اختيار المشاريع تحقيقاً للتكامل المطلوب في انجاز الاعمال خدمة للصالح العام .

عاشراً : عدم التصرف باتجاه تضخيم جهاز الدولة بما يزيد من حجم الانفاق على الرواتب خارج الحدود المسموح بها اقتصادياً والتوقف عن الصرف خارج تخصيصات الموازنة مثل المكافآت واكرامية الاعياد والاعمال الاضافية والمنافع الاجتماعية .

احدى عشر : لغرض توفير التخصيصات المعدة للانفاق يقتضي توفير الموارد المالية اللازمة الكافية لسد الجزء المهم من تلك التخصيصات الامر الذي يقتضي تظافر الجهود لتعزيز قدرات الاجهزة المسؤولة عن متابعة وجباية الايرادات المتنوعة باعتبارها مصادر التمويل التي تعكس اهمية النشاط الاقتصادي وانسيابية اعمال الدوائر والمؤسسات في رفد الموازنة بالموارد المالية وعودتها الى الوضع الطبيعي .

جمهورية العراق
دائرة الموازنة
وزارة المالية

الثنى عشر : اجراء عملية المفاضلة عند اقتراح توزيع تخصيصات المشاريع المستمرة بما يحقق اعلى كفاءة ممكنة للاستثمار من حيث المدخلات والمخرجات .

ثلاثة عشر : تملىء الاستمارات الخاصة بالمشاريع الاستثمارية (الانفاق الرأسمالي) حسب التعليمات الواردة بها وترسل الى وزارة التخطيط مباشرة .

اربعة عشر : عدم تضمين مقترحات تخصيصات المشاريع الاستثمارية اية نفقات جارية او بالعكس .

خمسة عشر : العمل على تنشيط القطاع الخاص ومنحه التسهيلات اللازمة لخدمته وتنميته ليكون قائداً لدفع عجلة التقدم وتحقيق التنمية .

ستة عشر : تقوم الوزارات والدوائر غير المرتبطة بوزارة باداراج كافة المشاريع المنفذة من قبلها ضمن الموازنة الاتحادية بغض النظر عن طريقة التمويل .

سبعة عشر : عند تقديم مقترحات تقديرات موازنة عام /٢٠٢٠ يقتضي وضع التقديرات على المستوى الاجمالي للوزارة متضمناً كافة احتياجات الدوائر المركزية المرتبطة بها بما فيها مبالغ العقود والالتزامات التي ستتم المناقشة على اساسها مع ضرورة تزويدنا تقديرات مستقلة ومفصلة لكل (مديرية عامة) او (دائرة بمستوى /قسم) مشفوعة بمبررات وافية معززة للطلب لغرض تسهيل مهمة الوصول الى تقديرات واقعية اخذين بنظر الاعتبار ان يتم توزيع تقديرات النفقات الجارية والاستثمارية على المحافظات وفقاً لما جاء بالدستور بموجب استمارة خاصة تبين حصة لكل محافظة من هذه الموازنة وتزويد وزارة التخطيط بالمشاريع الاستثمارية المطلوبة لكل تشكيل .

٣- ترفق بطيه استمارات اعداد تقديرات الموازنة المتمثلة بجداول (النفقات ، الايرادات ، الملاكات ،وغيرها) الامر الذي يتطلب منه الاتي :-

أ. تشكيل لجنة عليا في مركز الوزارة او الدوائر غير المرتبطة بوزارة برئاسة وكيل الوزارة او رئيس الدائرة باشراف الوزير المختص تتولى دراسة ومناقشة تقديرات الموازنة المقترحة التي تعدها الدوائر والتشكيلات التابعة للوزارة وفق ضوابط واسس اعداد تقديرات الموازنة الاتحادية واعداد موازنة على مستوى كل دائرة (قسم) اضافة الى موازنة اجمالية على مستوى الوزارة (باب) وتكون مسؤولة عن مناقشة تقديرات موازنة عام /٢٠٢٠ مع وزارة المالية على ان يتم توزيع التخصيصات المقترحة على المحافظات حسب حصة كل منها وفقاً لعدد سكان كل محافظة وبجداول مستقلة .

بسم الله الرحمن الرحيم

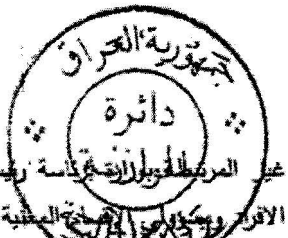
Republic of Iraq
Ministry of Finance

جمهورية العراق
وزارة المالية

الدائرة / الموازنة
اعداد الموازنة الجارية /هـ

العدد:
التاريخ: / / ٢٠

No.:
Date: / / 20



ب. تشكيل لجنة على مستوى كل دائرة (الدائرة الواحدة) ضمن الوزارة او الدائرة غير المرتبطة بوزارة برئاسة رئيس الدائرة وعضوية مدير القسم المالي (الحسابات) ومدير الرقابة الداخلية (التدقيق) ومدير الاقرار ومدراء الاقسام الفنية او الفنية تتولى اعداد تقديرات الموازنة على مستوى الدائرة وعلى ان يقوم قسم الرقابة الداخلية في الدائرة المختصة بتدقيق الموازنات المعنية لضمان سلامتها .

ج. ان الحقول التي تضمنتها الاستمارة تشير الى ان تقديرات موازنة سنة /٢٠٢٠ حقل رقم (١) يمثل المصروف الفعلي لسنة /٢٠١٨ كما يشير الحقل (٢) و(٣) الى التخصيصات المصدقة والمنقحة لنفقات موازنة سنة /٢٠١٩ وبذلك يكون الحقل رقم (٤) يمثل المصروف الفعلي كما هو في ٢٠١٩/٦/٣٠ ويمثل حقل رقم (٥) التقديرت المقترحة من قبل الوزارات والدوائر غير المرتبطة بوزارة لسنة /٢٠٢٠ .

د. لغرض تطوير وسائل اعداد تقديرات الموازنة الاتحادية السنوية تتخذ الاجراءات اللازمة والمطلوبة لتنظيم عملية الاعداد من خلال تزويد وزارة المالية / دائرة الموازنة بما يلي :-

١- استمارات اعداد تقديرات الموازنة المرسلة بشقيها النفقات والايرادات اضافة الى الجداول الاحصائية الاخرى على مستوى اجمالي الموازنة .

٢- استمارات حركة الملاك بشأن نقل الخدمات بين الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة ومن التشكيلات التابعة لكم بعد ملئها وطبعها من قبلكم والموضحة فيها كلف الرواتب والمخصصات المتعلقة بنقل الخدمات للفترة من ٢٠١٩/١/١ لغاية ٢٠١٩/٦/٣٠ .

٣- استمارة نقل خدمات منتسبي شركات وزارة الصناعة والمعادن الى الوزارات والتشكيلات التابعة لها بعد ملئها وطبعها من قبلكم المتضمنه فيها اسم الوزارة والدائرة التابعة لها والاسم الثلاثي ومقدار الرواتب والمخصصات للفترة من ٢٠١٩/١/١ لغاية ٢٠١٩/١٢/٣١ .

٤- استمارة استحداث الدرجات للمفصول السياسي لكل تشكيل تابع لكم للفترة من ٢٠١٩/١/١ ولغاية ٢٠١٩/٦/٣١ .

٥- يكون اخر موعد لارسال استمارة تقديرات الموازنة في موعد اقصى ٢٠١٩/٧/٢٠ وتتحمل الوزارة او الجهة غير المرتبطة بوزارة مسؤولية تأخير ارسال الاستمارات في الموعد المحدد لغرض تمكننا من البدء بمناقشة تقديرات الموازنة لعام /٢٠٢٠ في ٢٠١٩/٧/٣٠ ورفع مشروع قانون الموازنة الى مجلس الوزراء في ١٥/ايلول/٢٠١٩ الموعد المحدد بقانون الادارة المالية رقم /٩٥ لسنة /٢٠٠٤ وان هذه الوزارة سوف لن تتحمل مسؤولية التأخير في انجاز المشروع مدار البحث

(٥)

بسم الله الرحمن الرحيم

Republic of Iraq
Ministry of Finance

جمهورية العراق
وزارة المالية

الدائرة / الموازنة
اعداد الموازنة الجارية /ع ء
العدد: ٦٦٨١٢
التاريخ: ٢٠١٩/٧/٢٦

No.:
Date: / /20

جمهورية العراق
دائرة
الموازنة
وزارة المالية

راجين الاطلاع املين التعاون بهدف اعداد مشروع قانون الموازنة الاتحادية في الموعد المحدد قانوناً وعلى ان يتم تزويدكم بالاسس والمباديء العامة لستراتيجية الموازنة الاتحادية عند المصادقة عليها من قبل الامانة العامة لمجلس الوزراء لاحقاً .

مع التقدير

فـــؤاد حسيـــن
نائب رئيس الوزراء للشؤون
الاقتصادية / وزير المالية
٢٠١٩/١١/